

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

- ✘ Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения. Социологи, специалисты по управлению, экономисты, юристы и просто граждане по-разному трактуют это понятие. Социологи, например, могут утверждать, что коррупция это **"отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды»**
- ✘ Специалисты по государственному управлению, считают , что коррупция – это: **"несанкционированное, как правило, осуждаемое действие в целях получения какой-нибудь значительной личной выгоды"**
- ✘ Юристы формулируют точнее: **"В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах"**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ В последнем определении говорится преимущественно о "государственной" коррупции
- ✘ Государственная коррупция существует постольку, поскольку чиновник может распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений
В число таких ресурсов могут входить бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы или льготы и т.п.
- ✘ Собирая штрафы, налоги, иные предусмотренные законом платежи, чиновник также распоряжается не принадлежащими ему ресурсами: если штраф (сбор) законен, то его собственник – государственная казна, если не законен – то это собственность того лица, которого пытается обобрать чиновник

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ Государственный служащий обязан принимать решения, исходя из целей, установленных правовыми актами и общественно одобряемых культурными и моральными нормами
- ✘ Коррупция начинается тогда, когда эти цели подменяются корыстными интересами должностного лица, воплощенными в конкретных действиях
- ✘ Данного условия достаточно, чтобы охарактеризовать такое явление, как злоупотребление служебным положением в корыстных целях
- ✘ Очень редко должностное лицо может извлечь незаконную выгоду из своего служебного положения, действуя изолированно, не вовлекая в свою противоправную деятельность других людей, как это бывает, например, при сокрытом от других присвоении доверенных чиновнику средств

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ Полезно различать **верхушечную и низовую** коррупцию
- ✘ Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменения форм собственности и т.п.)
- ✘ Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным, рутинным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.)
- ✘ Часто обе заинтересованные в коррупционной сделке стороны принадлежат к одной государственной организации. Например, когда чиновник дает взятку своему начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия взяткодателя, – это также коррупция, которую обычно называют "вертикальной". Она, как правило, выступает в качестве моста между верхушечной и низовой коррупцией. Это особо опасно, поскольку свидетельствует о **переходе коррупции из стадии разрозненных актов в стадию организованных форм**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ Большинство специалистов, изучающих коррупцию, относит к ней и **покупку голосов избирателей во время выборов**. Здесь, действительно, есть все характерные признаки коррупции, за исключением должностного лица
- ✘ **Коррупция – преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей для личного обогащения**

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

✘ *Общие проблемы*

- ✘ Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика – следствие общих политических, социальных и экономических проблем страны. Как уже отмечалось, коррупция всегда увеличивается, когда страна находится в стадии модернизации. Россия переживает сейчас не просто модернизацию, а коренную ломку общественных, государственных, экономических, социальных и психологических устоев. Поэтому неудивительно, что она следует общим закономерностям развития, в том числе – негативным
- ✘ К общим проблемам, порождающим коррупцию, относятся те, которые свойственны не только России, но и большинству стран, находящихся в стадии модернизации, в первую очередь – переживающих переходный период от централизованной экономики к рыночной

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

- ✘ **1. Трудности преодоления наследства тоталитарного периода.** К ним относится, прежде всего, медленный отход от закрытости и неподконтрольности власти, которые, безусловно, способствовали процветанию коррупции
- ✘ **2. Экономический упадок и политическая нестабильность.** Обнищание населения, неспособность власти обеспечить государственным служащим достойное содержание подталкивают и тех, и других к нарушениям, приводящим к массовой низовой коррупции. Это подкрепляется старыми советскими традициями блага
- ✘ **3. Неразвитость и несовершенство законодательства.** В процессе преобразований обновление фундаментальных основ экономики и экономической практики существенно обгоняет их законодательное обеспечение. Достаточно напомнить, что в России приватизация (ее партийно-номенклатурный этап) проходила вне четкого законодательного регулирования и жесткого контроля

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

- ✘ **4. Неэффективность институтов власти.** Тоталитарные режимы строят громоздкий государственный аппарат. Бюрократические структуры стойки и хорошо приспособляются к выживанию при самых тяжелых потрясениях. При этом, чем энергичнее преобразования, тем больше энергии и изобретательности тратит аппарат на собственное сохранение. В итоге окружающая жизнь стремительно меняется, а бюрократические институты и, следовательно, система управления отстают от этих изменений
- ✘ **5. Слабость гражданского общества, отрыв общества от власти.** Демократическое государство в состоянии решать проблемы только в кооперации с институтами гражданского общества. Ухудшение социально-экономического положения граждан, всегда сопровождающее начальные стадии модернизации, вызываемое этим разочарование, приходящее на смену прежним надеждам, – все это способствует отчуждению общества от власти, изоляции последней. Между тем ни низовая, ни верхушечная коррупция не могут быть подавлены без усилий общественных организаций
- ✘ **6. Неукорененность демократических политических традиций.**

ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

- ✘ *Специфические российские проблемы*
- ✘ 1. *Слабость судебной системы* – одна из основных проблем переходного периода.
- ✘ 2. *Неразвитость правового сознания населения*
- ✘ 3. *Привычная ориентированность правоохранительных органов и их представителей на защиту исключительно "интересов государства" и "общенародной собственности"*
- ✘ 4. *Традиция подчинения чиновников не закону, а инструкции и начальнику* имеет в России корни более древние, чем 70 лет коммунистического режима. Это приводит к тому, что попытки правового регулирования вязнут в старой бюрократической системе

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОРРУПЦИИ

- ✘ Государственная коррупция существует постольку, поскольку государство вмешивается в частную, общественную, экономическую жизнь
- ✘ **1. Приватизация государственной собственности** везде служит серьезным источником коррупции. В России это обстоятельство усугублялось масштабностью приватизации и слабостью контроля за ее ходом
- ✘ По данным МВД, каждое десятое должностное преступление совершалось в сфере приватизации. Наиболее распространенные нарушения – присвоение денежных средств и взятки.
- ✘ **2. Исполнение бюджета и распределение бюджетных средств** – еще одна благодатная сфера для коррупционеров. В числе основных причин – слабая дисциплина исполнения бюджета при почти полном отсутствии реакции на результаты контрольных проверок Счетной палаты РФ.
- ✘ **3. Банковская сфера**. Сотрудничество чиновников с коммерческими банками позволило "цивилизовать" формы получения взяток и от традиционных конвертов (а затем – чемоданчиков) с наличностью перейти к льготным кредитам, завышенным в десятки раз процентам по вкладам и к другим, более утонченным, формам благодарности

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОРРУПЦИИ

- ✘ **4. Правоохранительные органы и экономическая преступность**, срачиваясь, создают среду, которая является существенным препятствием для борьбы с коррупцией. Создаются "комплексные бригады", зарабатывающие деньги на развале уголовных дел; за взятки организуется давление правоохранительных органов на конкурентов в коммерческой сфере, эти же средства используются для вымогательства; немало фактов поступления работников правоохранительных органов на службу ("по совместительству") в коммерческие структуры и создания таковых под патронажем стражей порядка.

УСЛОВИЯ ДЛЯ НИЗОВОЙ КОРРУПЦИИ

- ✘ Социологические исследования, показывающие, что 98% автомобилистов хоть раз в жизни давали взятку инспектору ГАИ-ГИБДД, говорят не только о высокой степени коррумпированности этой службы. Данные свидетельствуют о широчайшей коррумпированности общественного сознания, о том, что низовая коррупция внедрена в общественную практику
- ✘ Взятка помогает решать постоянно возникающие бытовые проблемы; она же служит небольшой платой за постоянную возможность мелких нарушений законов и инструкций
- ✘ Масштабная низовая коррупция предельно опасна, поскольку
- ✘ - во-первых, создает благоприятный психологический фон для существования остальных форм коррупции
- ✘ - во-вторых, возвращает вертикальную коррупцию. Последняя же является исходным материалом для формирования организованных коррупционных структур и сообществ

НИЗОВАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ Низовая коррупция в России возникает почти везде, где рядовой гражданин сталкивается с необходимостью обращаться к государству, или, наоборот, – государство считает уместным тревожить гражданина. Ниже перечисляются только основные сферы:
- ✘ **1. Жилищно-коммунальная сфера**, как показывают социологические опросы российского населения, воспринимается людьми как одна из самых коррумпированных.
- ✘ Казалось бы, появление рынка жилья должно было привести к уменьшению коррупции в этой сфере. Однако укорененность ее здесь чрезвычайно прочна. Недостаточно ввести рынок жилья. Нужен также и рынок услуг в этой сфере, который должен появиться в результате реформы ЖКХ.
- ✘ **2. Правоохранительные органы**, и прежде всего милиция, находятся на втором месте
- ✘ Помимо дорожного движения граждане часто вступают в коррупционные отношения с правоохранительными органами при техосмотре, выдаче водительских прав, разрешений на хранение огнестрельного оружия и в иных подобных случаях.
- ✘

НИЗОВАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ **3. Налоги и таможенные сборы** – прекрасная "питательная среда" для низовой коррупции. Опросы многострадальных российских "челноков" показали, что среди них практически нет тех, кто хоть раз не дал взятку таможеннику
- ✘ **4. Призыв на военную службу** в последние годы проходит с постоянными трудностями. В связи с этим будет небезынтересно узнать, что, по предварительным оценкам, более половины молодых людей, освобожденных от призыва в армию, добились этого с помощью взяток
- ✘ В добавление к перечисленному еще ряд сфер и ситуаций, попадание в которые сопряжено с высокой вероятностью соприкосновения с коррупцией:
 - ✘ – здравоохранение;
 - ✘ – образование;
 - ✘ – сбор штрафов и иных платежей с населения разными ведомствами;
 - ✘ – выдача разрешений на занятие различными видами деятельности;
 - ✘ – разрешение на строительство и наделение земельными участками;
 - ✘ – контроль со стороны государственных служб (пожарные, санэпидемстанции и т.п.), от которого особенно страдает малый бизнес в России

НИЗОВАЯ КОРРУПЦИЯ

- ✘ **Прямой контакт власти с гражданином возникает в двух случаях:**
- ✘ **Первый** – когда власть должна предоставить ему некоторые услуги (дать разрешение, предоставить справку)
- ✘ В подобных ситуациях **коррупции способствует:**
 - ✘ – сохранение широкой сферы государственных услуг, охваченных разрешительным принципом;
 - ✘ – незнание гражданами своих прав на получение услуг и обязанностей чиновников на их предоставление;
 - ✘ – сокрытие чиновниками информации о своих обязанностях и правах граждан;
 - ✘ – усложненность бюрократических процедур;
 - ✘ – монополия ведомств на предоставление услуг;
 - ✘ – структурные особенности органов власти, при которых одно ведомство обладает полномочиями как принимать властные решения, так и оказывать услуги.
- ✘ **Второй случай:** когда государство, выполняя ограничивающую и регулирующую функции, обязывает гражданина поделиться своими ресурсами, – взыскание обязательных платежей или наложение штрафов за нарушение действующих норм
- ✘ В этих ситуациях **коррупции способствуют** следующие условия:
 - ✘ • отсутствие удобных процедур реализации гражданином своих обязательств;
 - ✘ • неадекватность шкал штрафов, способствующая уклонению от их уплаты с помощью взяток;
 - ✘ • широкие возможности личного усмотрения чиновника при выборе санкций.

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОРРУПЦИИ

- ✘ Морально-психологическая атмосфера в обществе серьезно влияет на уровень коррупции. Большинство чиновников рано или поздно сталкиваются с обстоятельствами, в которых они впервые должны делать выбор: принимать или не принимать коррупционное решение.
- ✘ Среди **наиболее распространенных мотивов - компенсация за ощущаемый чиновником ущерб, связанный с прохождением службы**
- ✘ **К потере нравственного иммунитета подталкивают:**
 - ✘ • ощущение нестабильности;
 - ✘ • низкая зарплата, не соответствующая квалификации и ответственности работы;
 - ✘ • несправедливость при продвижении по службе;
 - ✘ • хамство или некомпетентность начальника.
- ✘ Бороться с этим можно, соответствующим образом меняя систему государственной службы.

СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ КОРРУПЦИИ

- ✘ Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, – **двойной моральный стандарт**.
- ✘ С одной стороны, коррупция, особенно верхушечная, считается общественно неприемлемой. Это всячески поддерживается и обыденной моралью, и прессой, и политической практикой, эксплуатирующей антикоррупционную тематику
- ✘ С другой стороны, коррупция, особенно низовая, является принимаемой "по умолчанию" частью быта. Продолжают существовать зоны, почти закрытые для действий правоохранительных органов
- ✘ Обвинения в коррупции стали настолько обыденными, что грань между нормой и отклонением стирается

СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОРРУПЦИИ

- ✘ 1. **Отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития.** Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы
- ✘ 2. **Закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство и бедность большей части населения.** Коррупция подстегивает несправедливое перераспределение средств в пользу узких групп за счет наиболее уязвимых слоев населения
- ✘ 3. **Дискредитируется право** как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан как перед преступностью, так и перед лицом власти
- ✘ 4. **Коррупционированность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности.** Последняя, срачиваясь с коррупционированными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег
- ✘ 5. **Увеличивается социальная напряженность,** бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране